

第 2 次香取市総合計画 基本構想(案)

平成 29 年度 1 月

目次

| | |
|---------------------------|----|
| 第1編 はじめに | 1 |
| 1章 総合計画の概要 | 2 |
| 1節 計画策定の趣旨 | 2 |
| 2節 計画の役割 | 2 |
| 3節 構成と期間 | 2 |
| 2章 香取市の概況 | 4 |
| 1節 地勢 | 4 |
| 2節 市の沿革 | 5 |
| 3節 市の人口動態 | 6 |
| 4節 市の財政状況 | 7 |
| 5節 市のシンボル | 8 |
| 3章 社会的潮流の動向 | 9 |
| 1節 少子高齢化と人口減少 | 9 |
| 2節 経済・雇用環境 | 9 |
| 3節 高度情報化社会 | 9 |
| 4節 文化の多様化 | 10 |
| 5節 安心・安全 | 10 |
| 6節 地方創生・地方分権 | 10 |
| 4章 まちづくりについての「市民の声」 | 12 |
| 5章 後期基本計画の検証 | 20 |
| 1節 検証の趣旨 | 20 |
| 2節 検証の考え方 | 20 |
| 3節 検証結果 | 20 |
| 第2編 基本構想 | 23 |
| 1章 香取市が目指す方向性 | 24 |
| 1節 将来都市像 | 24 |
| 2節 施策の大綱 | 26 |
| 3節 まちづくりの基本姿勢 | 28 |

第1編 はじめに

- 1章 総合計画の概要
- 2章 香取市の概況
- 3章 社会的潮流の動向
- 4章 まちづくりについての「市民の声」
- 5章 後期基本計画の検証

1章 総合計画の概要

1節 計画策定の趣旨

本市は、平成18年3月27日に旧佐原市、小見川町、山田町及び栗源町の1市3町が合併して誕生しました。本市として初の総合計画である香取市総合計画では、「元気と笑顔があふれるまち 一人ひとりの市民が輝く 活みなぎる やすらぎの郷 香取」を将来都市像と決めました。また、将来都市像の実現に向け、環境変化や市民ニーズに的確に対応し、地域の個性や資源を活かした市としての一体感を醸成できるよう、6つの基本目標を設定し様々な取り組みを進めてきました。

本市の誕生から10年以上が経過し、その間に、東日本大震災の発生による防災・安全意識の高まりやこれまで本市の発展を支えてきた道路等の社会インフラの老朽化など、香取市総合計画の策定時には想定していない状況が発生しています。また、人口減少による地域経済や地域活力の低下防止など、これまでの取り組みを踏まえ、次の段階を目指した新たな取り組みが必要な状況となるなど、本市を取り巻く環境は大きく変化しています。

このため、このような変化に対応し、本市の持続可能性を高めるため、時代・環境の変化や住民ニーズに的確に対応し、市民との協働を一層推進するとともに、地域の個性や資源を活かしながら、新たな視点と発想に立ち、本市の今後のまちづくりの指針となる計画を策定するものです。

2節 計画の役割

総合計画は、市民がより質の高い市民生活を実現するために、今後必要となるまちづくりの方向性を示す市民のための計画です。このため、総合計画は、市民、企業等の本市在住者と行政が一体となったまちづくりを進めるために、本市在住者に対して今後の市政の方向性を示し共有するものであるとともに、行政の活動の基本となるものです。

3節 構成と期間

総合計画は、本市の目指す姿を示す基本構想と目指す姿を実現するための方向性を示す基本計画とで構成します。また、基本計画を実現するための具体的な手段として、毎年、実施計画を策定します。

「基本構想」とは…

- 市の将来像を示し、その実現に必要な施策の大綱を明らかにするものです。
- 計画期間は、長期的な観点からまちづくりを推進する必要があるため、10年間とします。

「基本計画」とは…

- 基本構想に掲げる将来像を達成するため、施策の大綱に従い施策の目的や方針を明らかにするものです。
- 計画期間は、中期的な視野に立って基本構想の実現を図るため、前期5か年、後期5か年とします。

「実施計画」とは…

- 基本計画に示された施策の目的を達成するために必要な具体的な取り組み内容を明らかにするものです。
- 3年間の行動計画として作成し、毎年度見直します。

【総合計画の構成】



2章 香取市の概況

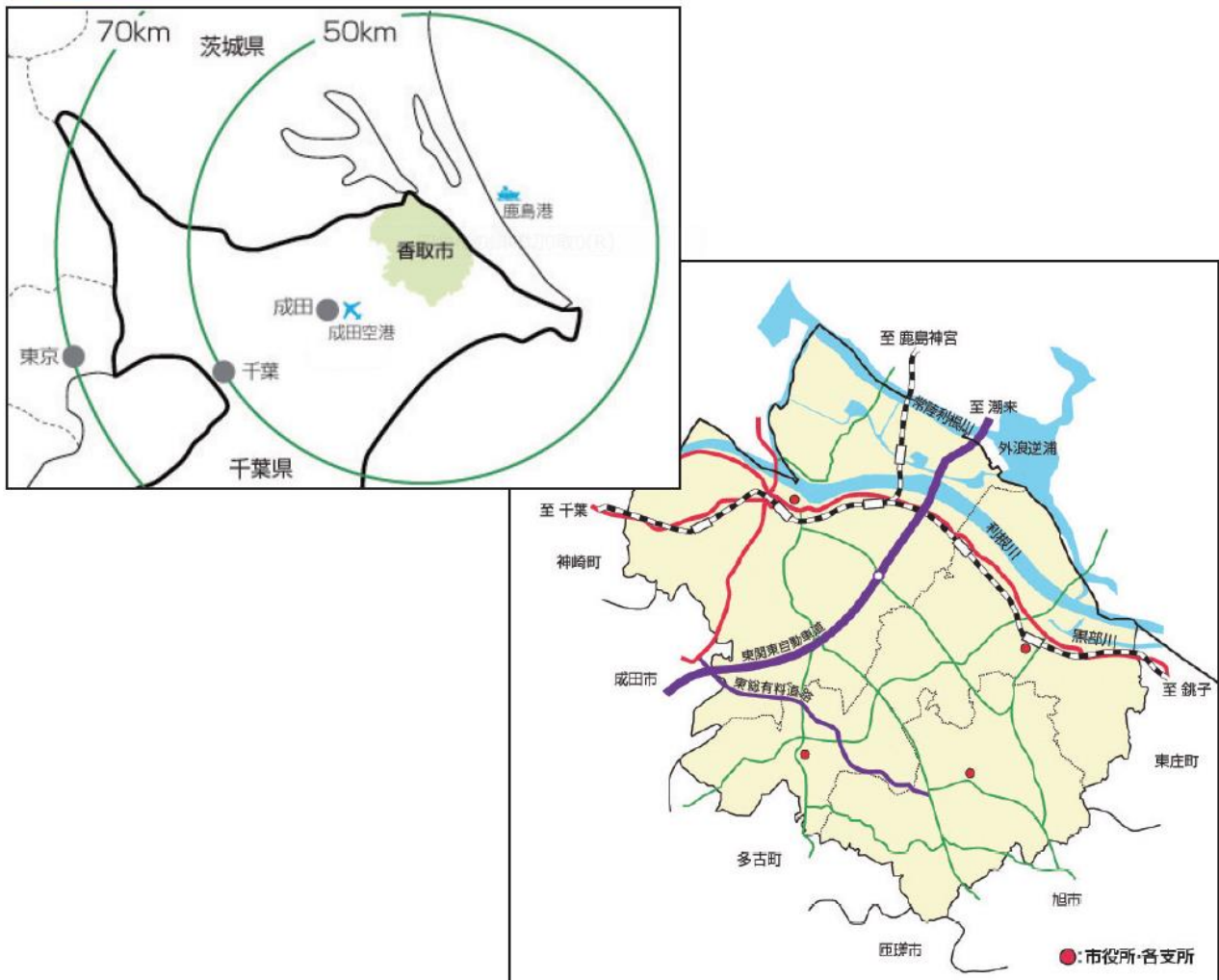
1節 地勢

本市は、千葉県北東部に位置しており、東京都心から直線で約70km、千葉市から約50km、成田空港から15kmの距離にあります。市域は東西約21.2km、南北約22.7kmにおよび、面積は262.35㎢と県内第4位の規模を有し、東部は東庄町、西部は神崎町、成田市、南部は旭市、匝瑳市、多古町、そして北部は茨城県に接しています。また、国道51号、東関東自動車道が市内を縦断し、JR成田線が市内を横断しており、成田線、鹿島線を合わせ6駅が市内に立地しています。

その北部地域には水郷の風情が漂う利根川が東西に流れ、その流域には水田地帯が広がり米の生産地となっており、市南部は北総台地の一角を占め、山林や畑が広がり、いも類の生産地となっています。

また、水郷地域の象徴として、利根川、常陸利根川、横利根川、黒部川、小野川など15の一級河川が市内を流れ、主要な湖沼には与田浦、さらに、自然公園として水郷筑波国定公園、県立大利根自然公園が立地するなど、水郷地域の趣を感じることもできる、豊かな自然環境に恵まれています。

◇位置図

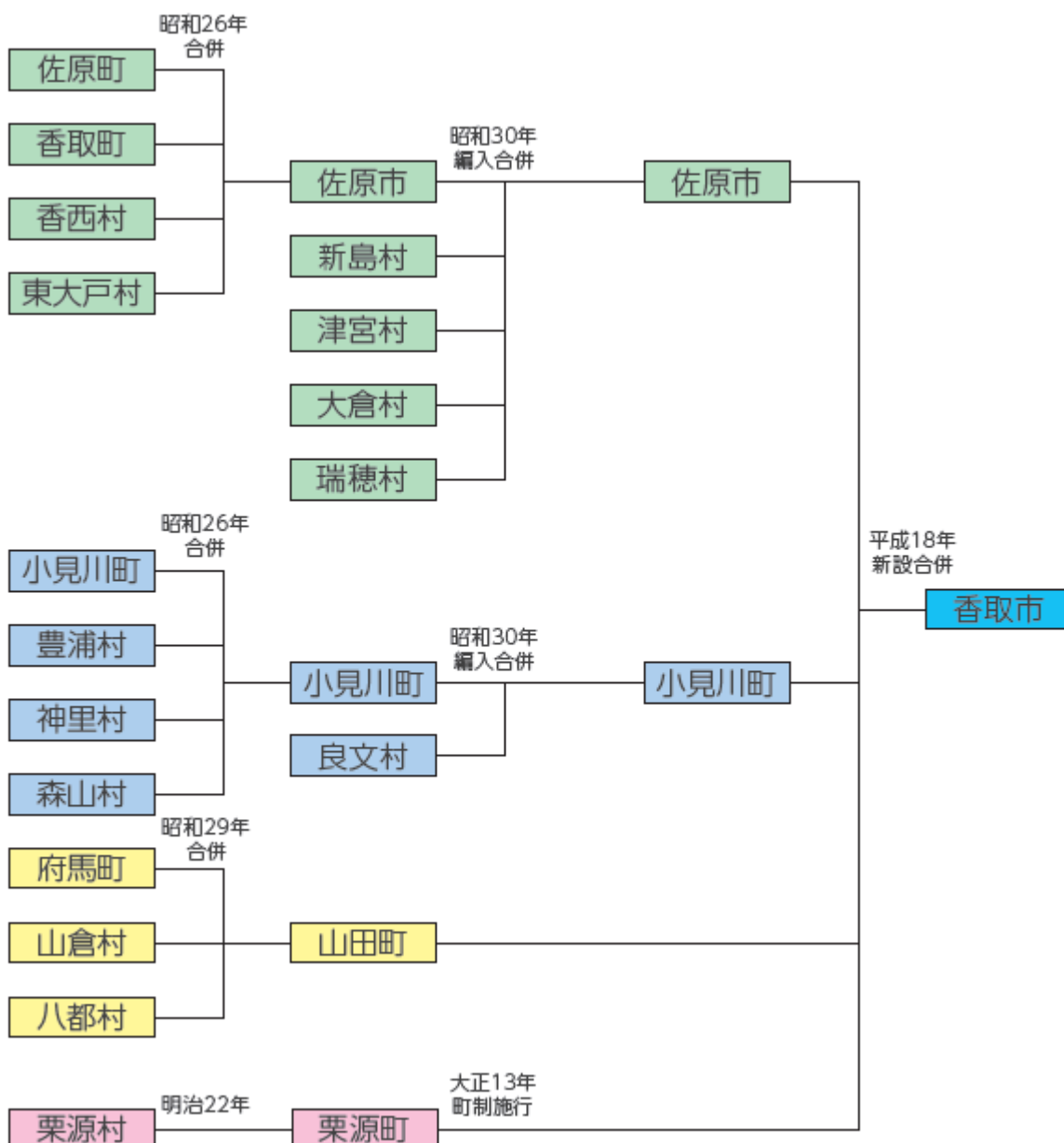


2 節 市の沿革

昭和の大合併に伴い、昭和 26 年 3 月 15 日に、佐原町、香取町、香西村、東大戸村が合併して佐原市が誕生し、昭和 30 年 2 月 11 日には、新島村、津宮村、大倉村、瑞穂村を編入しました。

また、これと同じ頃、昭和 26 年 4 月 1 日に小見川町、豊浦村、神里村、森山村が合併して小見川町が誕生し、昭和 30 年 2 月 11 日には、良文村を編入しました。さらに、昭和 29 年 8 月 1 日には府馬町、山倉村、八都村が合併し、山田町が誕生し、明治 22 年に誕生した栗源村は大正 13 年に町制施行により栗源町に移行しました。

その後、平成の大合併に伴い、平成 18 年 3 月 27 日に佐原市と小見川町、山田町、栗源町の 1 市 3 町が合併し香取市が誕生しました。

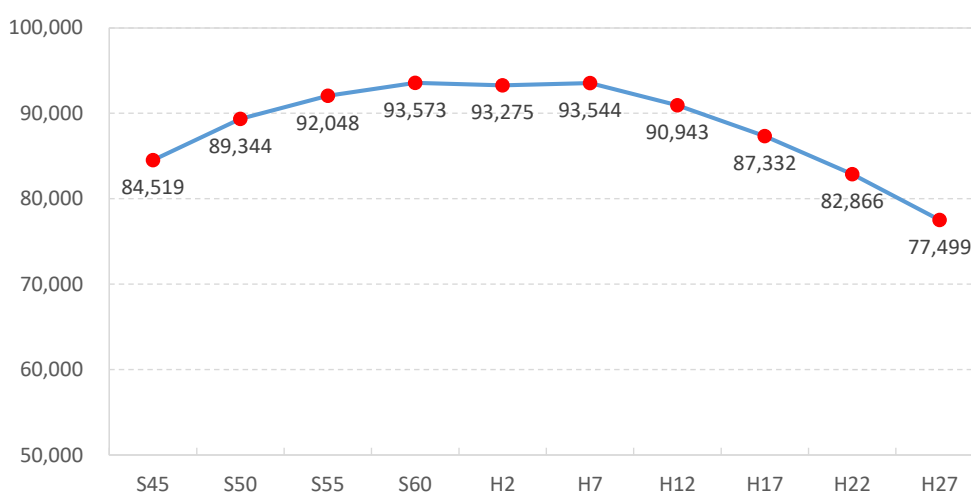


3節 市の人口動態

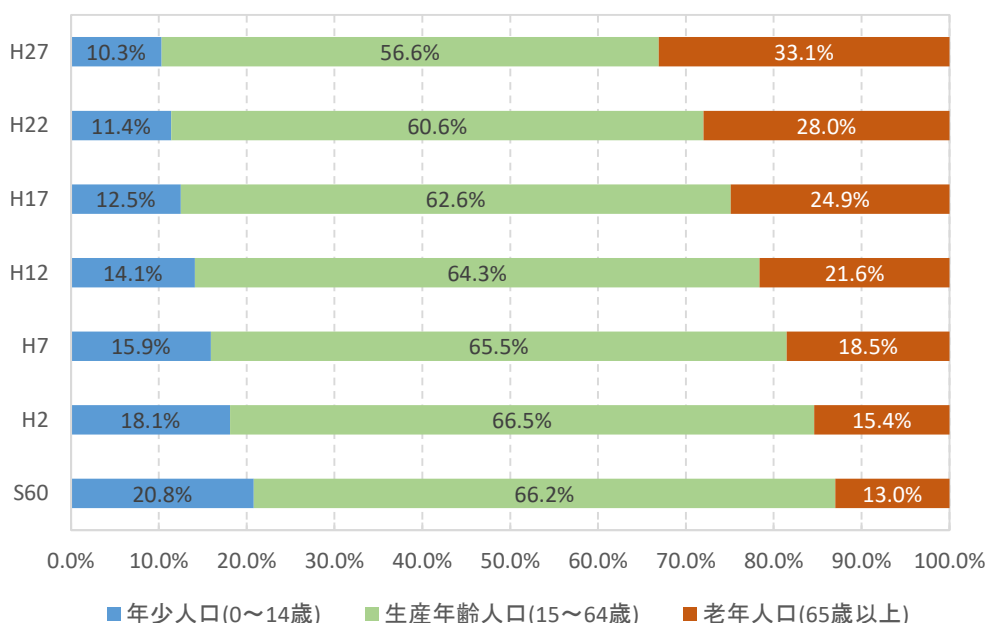
本市の人口（18年度以前は、合併前の佐原市、小見川町、山田町及び栗源町の人口の合計数）は、昭和45年（84,519人）以降増加を続けていましたが、昭和60年（93,573人）をピークに減少に転じています。近年はその傾向が加速しており、平成17年から平成27年までの10年間では、約9,800人減、11.3%の減少となっています。

年齢階層別人口の推移をみると、15歳未満の年少人口の比率が減少する一方で、65歳以上の老年人口、いわゆる高齢者人口の比率が大幅に増加しています。全体として本市の人口構成は、少子高齢化が加速度的に進んでいることが分かります。

人口の推移

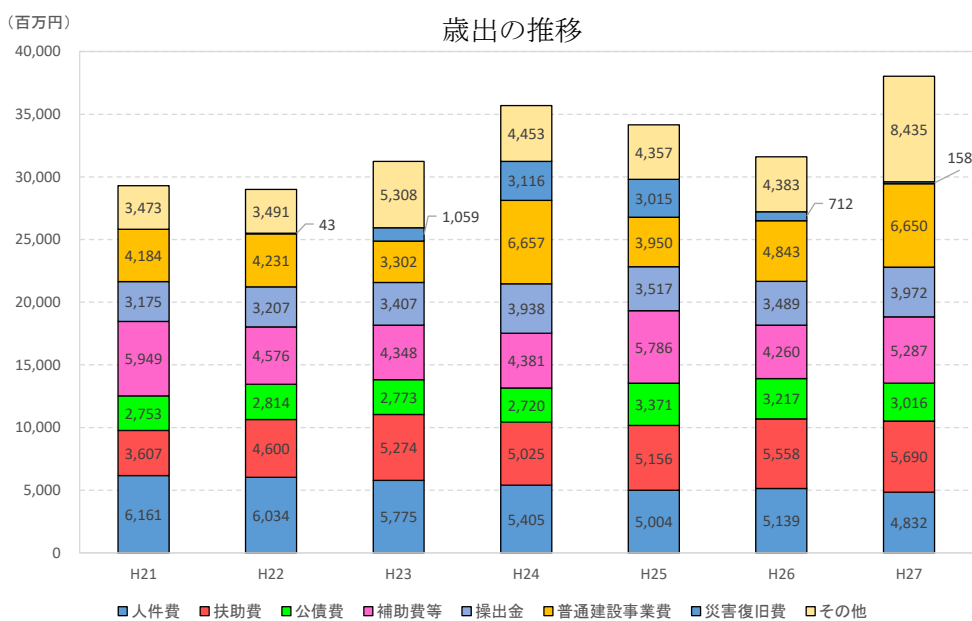
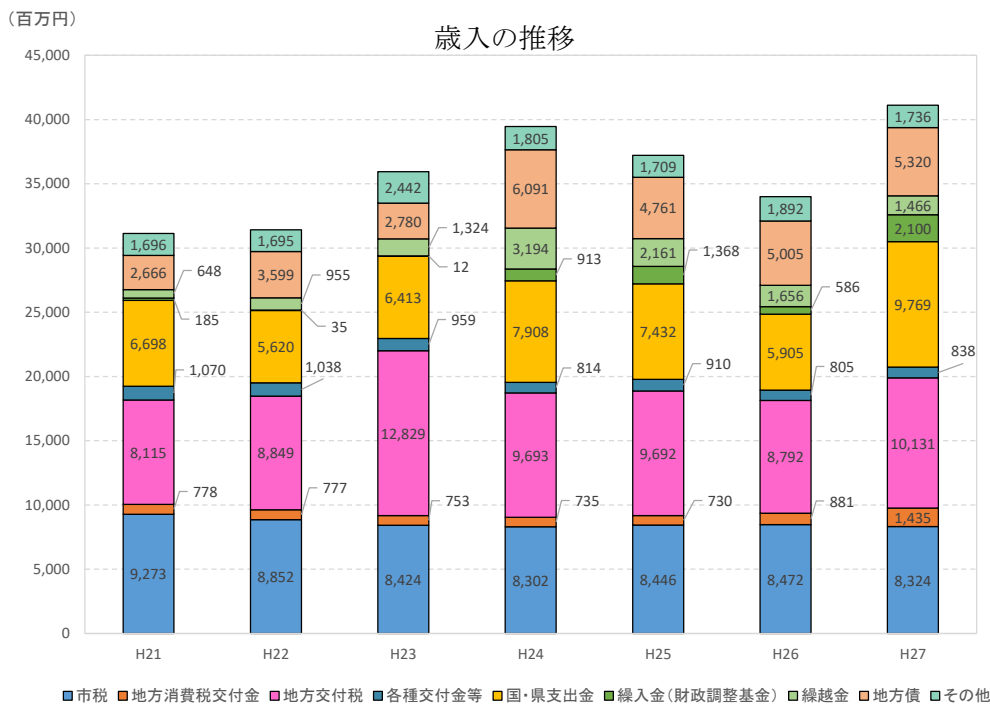


年齢階層別人口の推移



4節 市の財政状況

本市の平成21年度から平成27年度の歳入・歳出の決算値の推移は下のグラフのとおりです。財政規模について、過去からの推移をみると、歳入では平成21、22年度は310億円程度の規模でしたが、震災復興等の影響で平成24年度には約390億円程度まで増加しました。その後、平成25年度以降は減少したのち、平成27年度は411億円に増加しています。歳入も、歳出と同様に平成24年度以降、震災復興の影響で歳出額が増加し、平成27年度には大規模施設の建設により歳出額が増加しています。



注)・各年度の値は、普通会計ベース(純計相殺後)のものです。

5節 市のシンボル

① 市民憲章

わたくしたちの香取市は、雄大な利根の流れと肥沃な北総台地に生まれ、香取の杜や伝統的な町並みをもつ、豊かな自然と長い歴史のあるまちです。

わたくしたちは、この郷土を愛し、市民協働による住みよいまちをつくるため、ここに市民憲章を定めます。

- 一 水や緑を大切にし、美しいまちをつくります。
- 一 地域の歴史を大切にし、文化の香り高いまちをつくります。
- 一 きまりを守り、平和で安心なまちをつくります。
- 一 とともに学び、ともに働き、活気あふれるまちをつくります。
- 一 お互いに助けあい、笑顔で暮らせるまちをつくります。

平成 23 年 3 月 27 日制定

② 市の花・市の木・市の鳥

アヤメは、アヤメ科アヤメ属の多年草で、5、6 月頃に紫色・白色等の花を付けます。この他に、アヤメ属に分類されるハナショウブ、カキツバタ等も含め市の花としています。利根川を中心に小野川、黒部川、栗山川など豊かな水辺に恵まれている本市において、アヤメは水辺を代表する花として、広く市民から親しまれています。また、160 万本のアヤメ類が植栽される水郷佐原あやめパークは、全国から多くの観光客が訪れる観光名所です。これらのことから、地域のシンボルとなっているアヤメを市の花とします。

サクラは、バラ科サクラ属の落葉高木です。日本の代表的な花木として、古来広く親しまれています。特定の品種を限定せず、サクラ全般を市の木とします。市内には、諏訪公園、城山公園、橘ふれあい公園、香取神宮など多くのサクラの名所があり、広く市民から親しまれ、愛されています。また、今後、更に多くの植樹によって、より市のイメージアップに繋がることを願い、市の木としています。

ヨシキリは、スズメ目ウグイス科の鳥です。夏鳥として渡来し、利根川などの葦原に生息しています。オオヨシキリ、コヨシキリいずれも市の鳥とします。葦原の中で賑やかにさえずる様子は、古くから水郷の風物詩として語り継がれ、多くの唄や俳句にも詠まれるなど、市民にも大変馴染み深い鳥です。また、日本水郷の中心をなす本市のシンボルにふさわしいことから、市の鳥としています。



市の花：アヤメ



市の木：サクラ



市の鳥：ヨシキリ

平成19年3月27日指定

3章 社会的潮流の動向

1節 少子高齢化と人口減少

日本の総人口は1億2,693万7千人（総務省人口推計：平成28年10月1日現在）と平成20年度をピークに減少に転じています。合計特殊出生率は、1970年代前半のベビーブーム以降、緩やかに低下し、近年若干の上昇傾向がみられるも依然として、人口置換水準を下回っています。そのため今後も人口減少は続き、そのスピードは加速度的に高まっていくと推計されています。

また、平成37年には昭和22～24年生まれである団塊の世代が75歳以上の後期高齢者となり、後期高齢者が急増することが見込まれ、医療や介護、福祉サービスの需要の高まりから社会保障制度の持続可能性への影響が懸念されています。

さらに、少子高齢化が続くことは、消費の縮小や労働力人口の減少に伴う税収の減少につながるだけでなく、増大が見込まれる社会保障費を支える世代の負担が増加し、国全体の様々な分野に影響を及ぼす大きな問題となることが予想されます。

本市においても、人口減少が進んでおり、本市の今後の持続可能性への影響が懸念されます。

2節 経済・雇用環境

日本の経済は、バブル経済の崩壊後、リーマンショックなどの影響を受け低迷期が続いたものの、長期にわたるデフレ経済と景気低迷からの脱却を最優先課題とした金融政策や財政政策、民間投資を喚起する成長戦略が推進され、景気は緩やかに回復しています。しかし、経済の先行きは、依然不透明な状況にあります。

また、雇用関係では、労働環境の改善に向けた関心の高まりから、国は、平成29年3月に「働き方改革実行計画」を決定し、一人ひとりの個性を尊重し、能力が発揮できるよう、旧来の雇用や労働に関する条件などの見直しが求められています。

本市においては、成田市や神栖市など、空港関係や企業による雇用が旺盛な地域が近隣にあり、東京への雇用の流出は比較的少なく、近隣で働ける環境にある一方で、農業や商業では後継者の確保が喫緊の課題となっています。

3節 高度情報化社会

インターネットをはじめとする情報通信技術（ICT）の発達や情報通信機器（パソコンや携帯電話など）の普及によって、あらゆる場面において容易に情報の収集・発信ができるようになりました。これによって、私たちの経済活動やライフスタイルは、大きく変化しています。

また、社会保障、税等での、国民の利便性の向上、行政の効率化、公平・公正性の確保を図るための社会基盤として、マイナンバー制度が平成27年10月より導入されています。

利便性等が向上する一方で、個人情報への漏えいやコンピューターウイルスの蔓延など、コンピューターを起点とした被害が多種多様に及んでおり、セキュリティへの関心は一層高まっており、セキュリティ強化は急務となっています。

また、インターネットやパソコン等の情報通信技術を利用できる者と利用できない者との間に生じる格差（デジタル・デバイド）が生じることへの懸念も指摘されています。

4節 文化の多様化

政府は観光立国推進基本計画を平成24年に策定し、全国的な観光振興を進めてきました。2020年東京オリンピック・パラリンピックの開催が決定され、オリンピック・パラリンピックの開催に向けた各地の取組によって、外国人観光客の増加が見込まれます。この情勢の変化に対して、東京近郊の自治体のみならず、日本各地の自治体においても外国人観光客の受け入れ体制の整備を積極的に推進する一方で、外国人観光客の受け入れにあたり、各地において外国人観光客の受け入れ体制、多様性の確保が重要になっています。

本市は日本の空の玄関口であり、年間約3,962万人が利用する成田国際空港に隣接しており、多くの外国人観光客を呼び込みやすい環境にあります。このため、このような好立地を生かした外国人旅行者の誘致に向けた環境の整備が必要となります。

5節 安心・安全

平成28年に発生した熊本地震、平成23年に発生した東日本大震災のような大規模自然災害が日本各地で頻繁に発生しています。地震や津波、台風などの大規模な自然災害の経験から、被害を最小限に抑える減災の重要性が強く認識され、自治体間の防災計画や地域住民による防災対策の見直しが行われるなど、人々の災害に対する危機意識は年々強くなり、より安心・安全な地域の構築の要望が大きくなっていると考えられます。

また、国内で進展する高齢化によって、医療や介護を必要とする高齢者の更なる増加が見込まれます。独居者の孤独死や買い物難民の発生といった高齢者の増加に伴う問題も顕在化しており、早急な対応が求められます。これら以外にも安心・安全を脅かす問題として、交通事故の発生や複雑・多様化する悪質犯罪等の日常的な危険があります。地域で発生しうる危険から、住民を守り、若者から高齢者までが安心して暮らせるまちづくりを目指していく必要があります。

本市も高齢化が進んでおり、高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らしていただける取り組みが必要になります。また、大規模な地震の発生が予想されており、被害の発生を最小限に抑えられるよう、災害対策を充実させていくことが大切です。地域と行政がそれぞれの役割と責任のもとに相互に連携し、安心・安全な生活を送ることができる環境づくりが必要となります。

6節 地方創生・地方分権

国は、平成26年9月に「まち・ひと・しごと創生本部」を発足し、人口減少対策やふるさと納税による地方活性化等「地方創生」に向けた動きが活発化しています。また、「地方分権改革」に基づき、国から地方公共団体への権限移譲を推進しています。これに伴い、各地方団体が自主性を発揮し、地域住民が地方行政に参画・協働することで、住民サービスの質を向上させる組織作りが求められています。

地域の個性を生かした持続可能なまちづくりを実現するために、まちづくりの主体となる住民、企業、行政などが対話を深めることで目標や目的を共有し、それぞれが協働して責任と役割を果たすことが重要となります。

本市においても、地域経済の低迷、少子高齢化の進行など、本市を取り巻く厳しい環境の中においても、「住みたい」「住み続けたい」と思える魅力あるまちづくりに向け、人口流出や出生率の向上などに積極的に取り組むための具体的な計画として、平成27年度から平成31年度までの5年間の目標や施策の

基本的方向、具体的な施策をまとめた「香取市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定しました。
「香取市まち・ひと・しごと創生総合戦略」に掲げた取り組みを進めながら、本市を取り巻く社会情勢・経済情勢の変化にも柔軟に対応しながら地方創生に向け取り組む必要があります。

4章 まちづくりについての「市民の声」

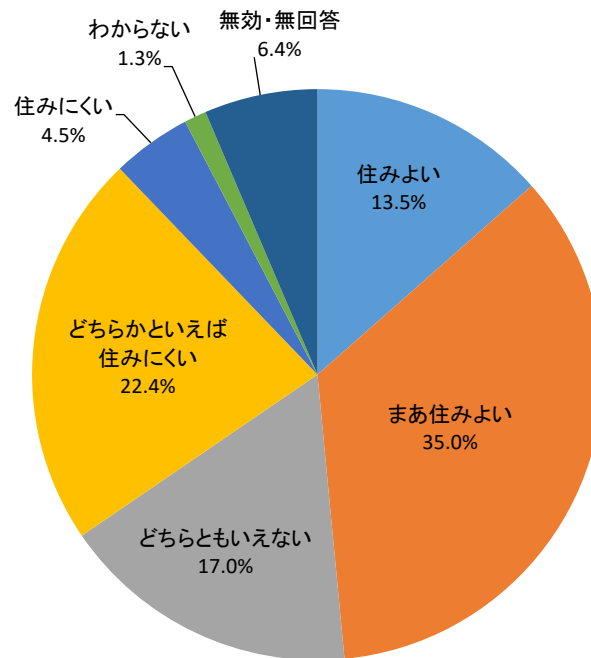
1. 市民意識調査の概要

平成29年度（平成29年9月20日～10月10日）に、市民の市政に対する評価とこれからのまちづくりに対するニーズや意識を統計的に把握し、第2次香取市総合計画・前期基本計画の策定や市政運営にあたっての基礎資料とするために市民意識調査を実施しました。

2. 市民意識調査の結果

(1) 市の住みやすさに関する調査

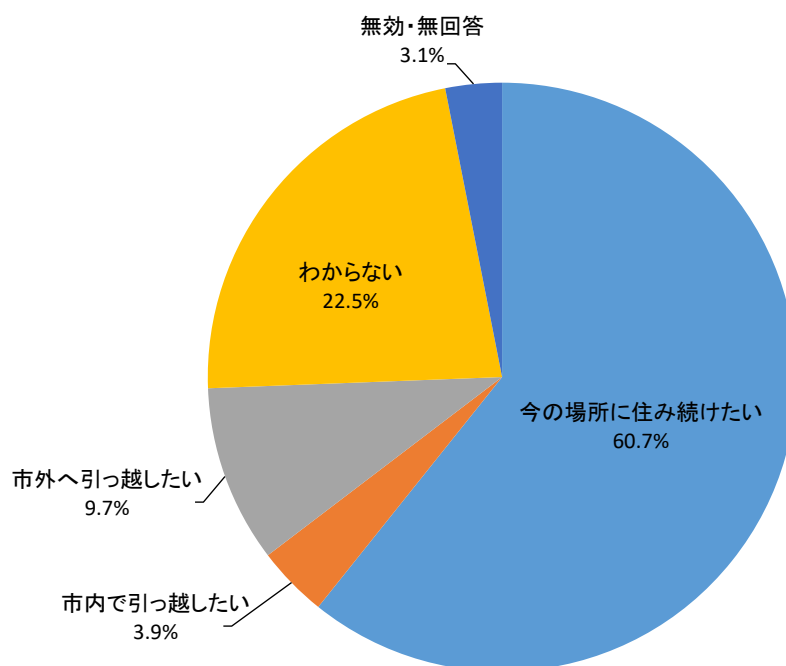
本市の住みやすさ調査の結果、「まあ住みよい」という回答がもっとも多く、35.0%であり、次いで「どちらかといえば住みにくい」が22.4%、「どちらともいえない」が17.0%となっています。香取市が住みよいと感じている市民の割合（「住みよい」「まあ住みよい」の割合）は、48.5%と、市民のおよそ半数程度となっています。



| No. | 選択肢 | 回答数 | 割合 |
|------|---------------|-------|--------|
| 1 | 住みよい | 183 | 13.5% |
| 2 | まあ住みよい | 474 | 35.0% |
| 3 | どちらともいえない | 230 | 17.0% |
| 4 | どちらかといえば住みにくい | 303 | 22.4% |
| 5 | 住みにくい | 61 | 4.5% |
| 6 | わからない | 17 | 1.3% |
| | 無効・無回答 | 87 | 6.4% |
| 回答者数 | | 1,355 | 100.0% |

(2) 市への定住意向に関する調査

本市への定住意向調査の結果、「今の場所に住み続けたい」という回答がもっとも多く、60.7%であり、次いで「わからない」が22.5%、「市外へ引っ越したい」が9.7%となっています。香取市に定住したいと考えている人の割合（「今の場所に住み続けたい」「市内で引っ越したい」の割合）は64.6%となっています。

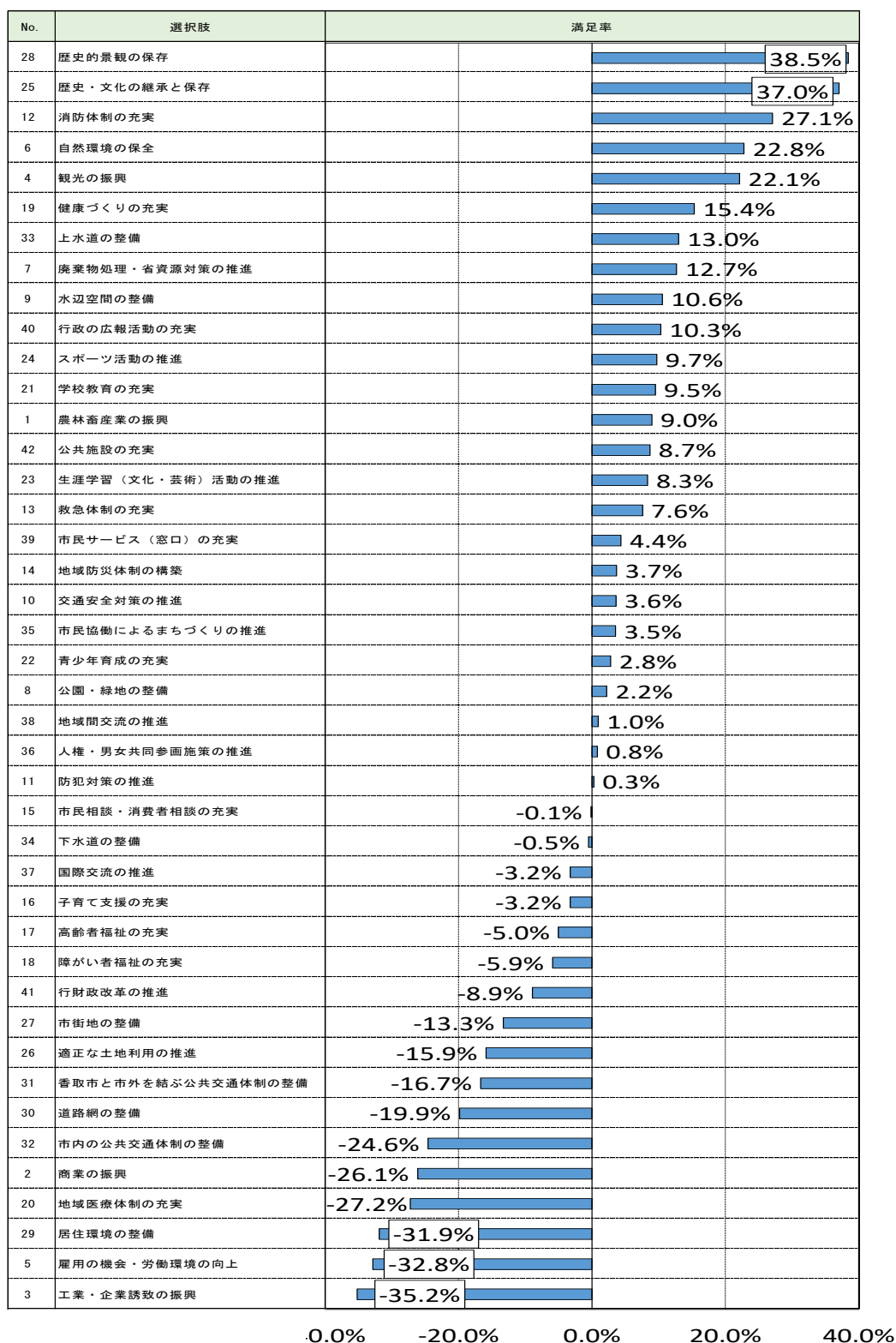


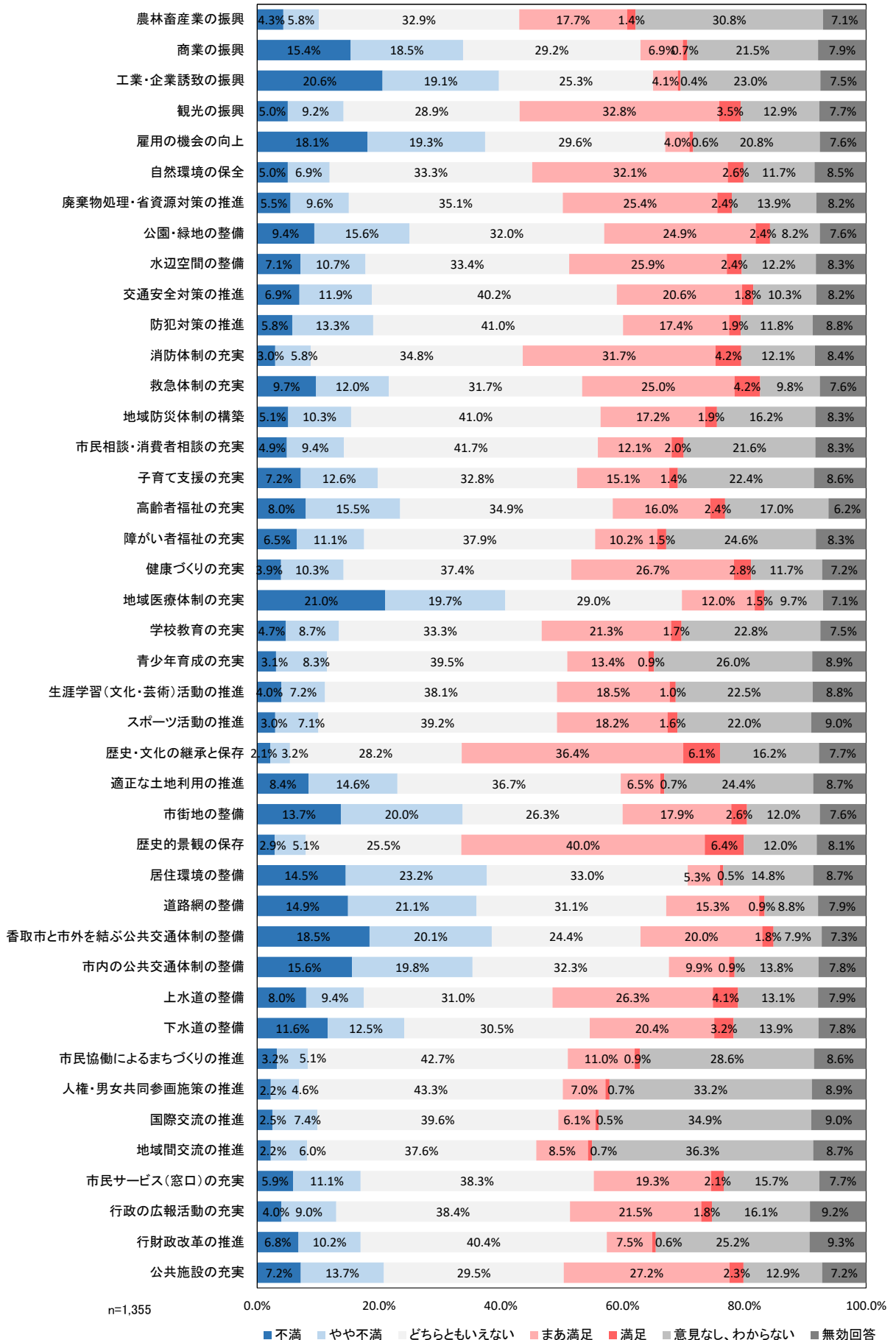
| No. | 選択肢 | 回答数 | 割合 |
|------|-------------|-------|--------|
| 1 | 今の場所に住み続けたい | 823 | 60.7% |
| 2 | 市内で引っ越したい | 53 | 3.9% |
| 3 | 市外へ引っ越したい | 132 | 9.7% |
| 4 | わからない | 305 | 22.5% |
| | 無効・無回答 | 42 | 3.1% |
| 回答者数 | | 1,355 | 100.0% |

(3) 市の取組に対する満足度調査

市の取組について、満足率と不満率との差である満足度を見ると、「28 歴史的景観の保存」が38.4%と最も高く、次いで「25 歴史・文化の継承と保存」が31.4%がとなっており、本市の特徴である文化財保護に関する取組の満足度は他施策と比較し、高いことがわかります。

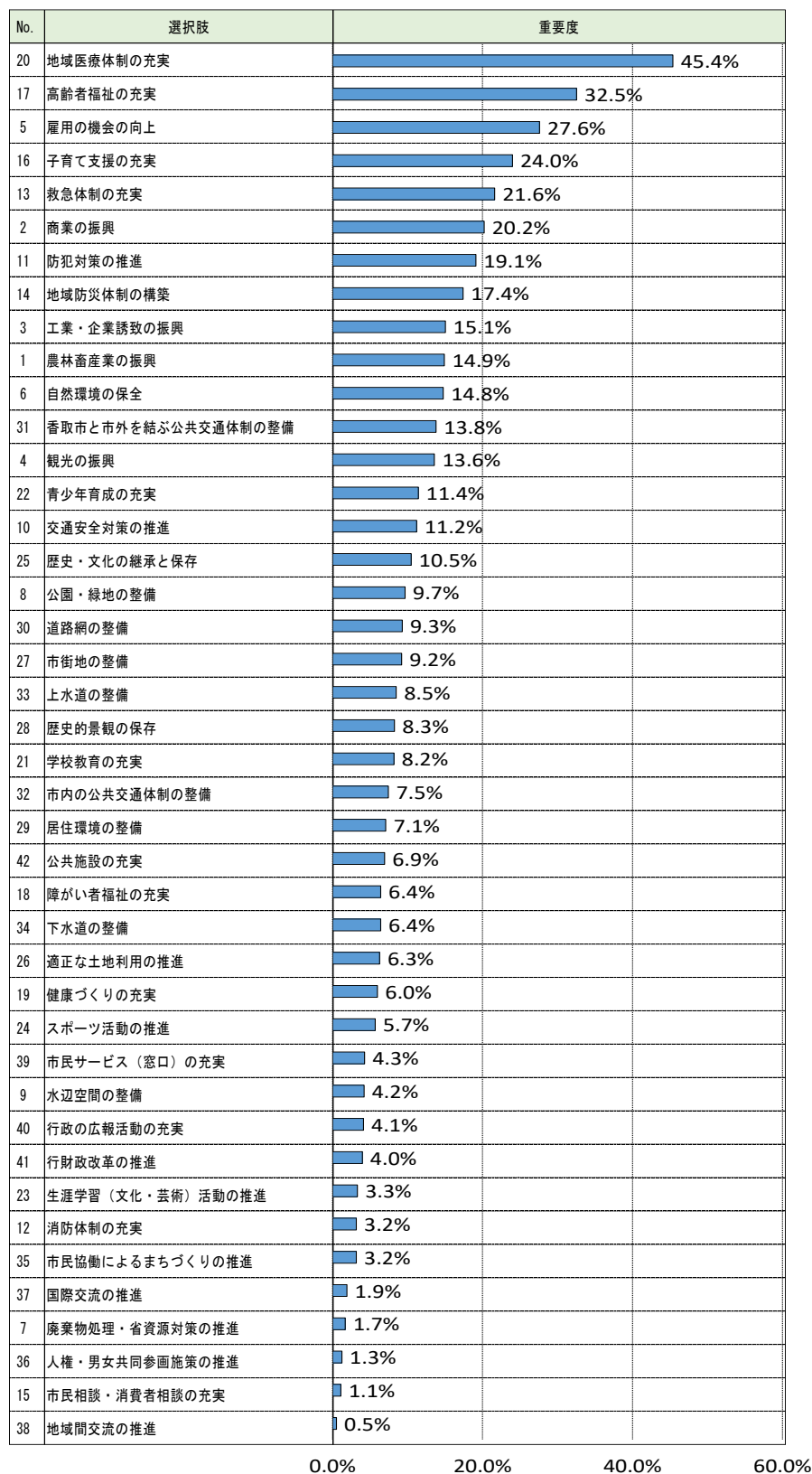
その一方で、満足度の低い施策を見ると、「3 工業・企業誘致の振興」が-35.2%、「5 雇用の機会の向上」が-32.8%など、雇用や産業振興に関する施策の値が低いことがわかります。





(4) 市の今後のまちづくりに対する重要度調査

市の今後のまちづくりに対する重要度を見ると、「20 地域医療体制の充実」が 45.4%と、最も高く、次いで「17 高齢者福祉の推進」が 32.5%、「雇用の機会の向上」が 27.6%、「16 子育て支援の充実」が 24.0%と続いています。



(5) 満足度・重要度調査結果の散布図

【市民全体の回答傾向】

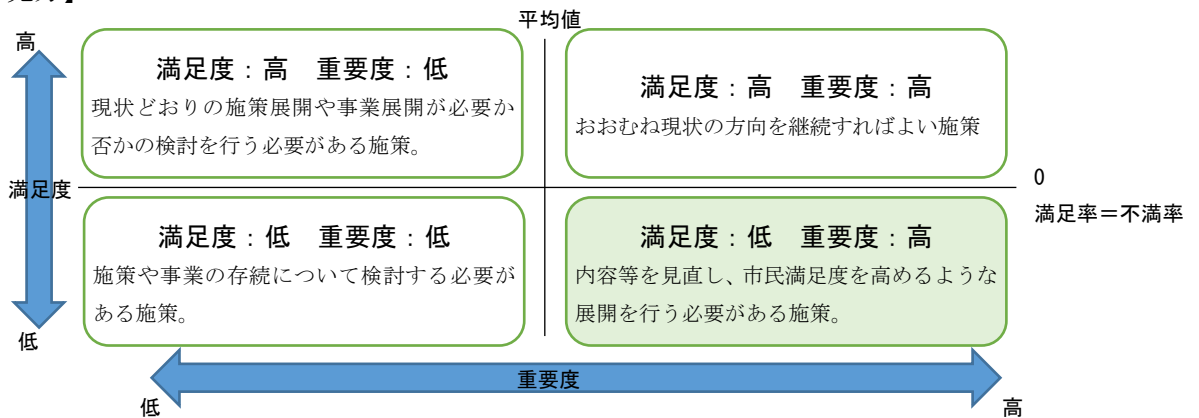
市の取組、まちづくりに関する満足度と重要度の結果を散布図で示しました（散布図は次頁以降に記載）。市民全体の回答傾向として、市の現状の課題（満足度が低く、重要度が高い施策）は、「5 雇用の機会の向上」「20 地域医療体制の充実」などがあげられ、これらの課題の解決に向けた施策を展開していく必要があります。

【世代別の回答傾向】

一方で、回答者の世代別の回答傾向では、市の現状の課題は、10代～30代においては「16 子育て支援」、「20 地域医療」、40代～50代においては「20 地域医療」、「5 雇用の機会の向上」、60代以上では「20 地域医療」、「17 高齢者福祉」などが挙げられています。

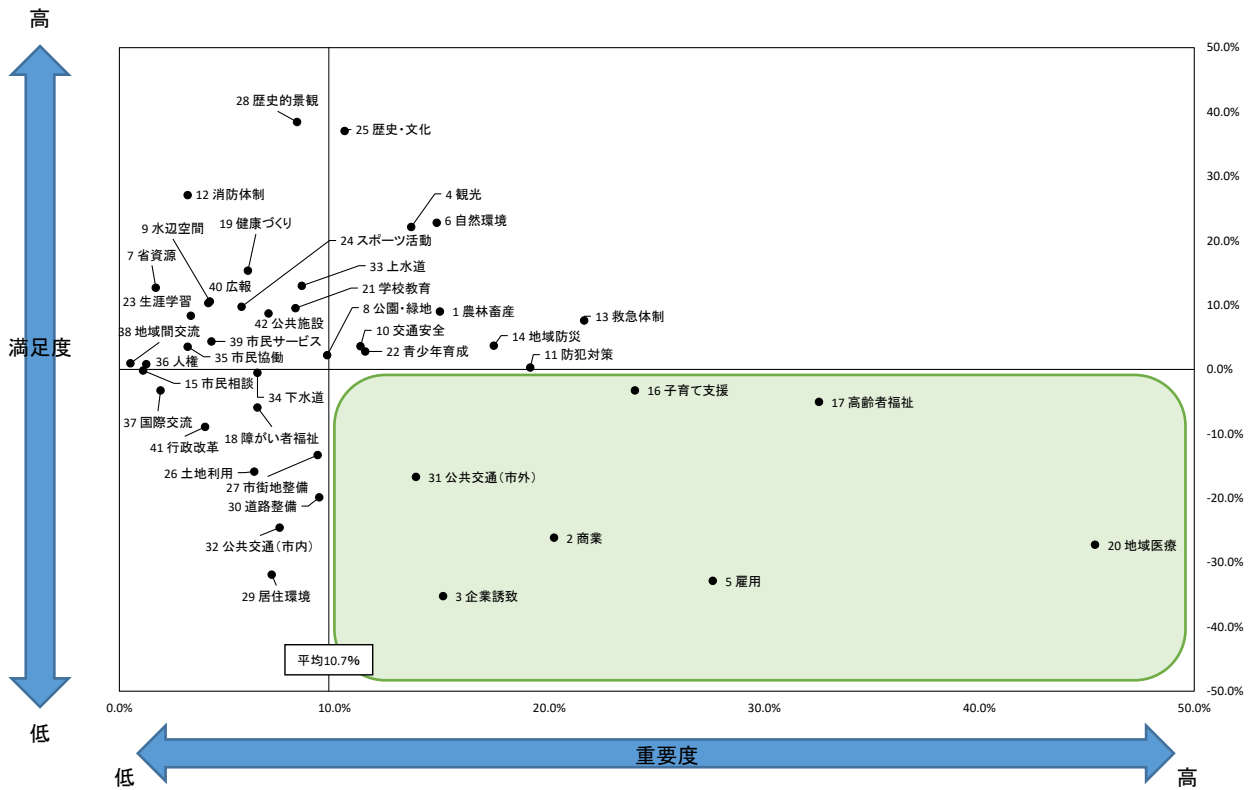
世代別の回答傾向を比較した際、10代～30代では全体の回答傾向よりも「子育て支援」の取り組みを重要だと思う傾向が強く、60代以上では全体の回答傾向よりも「17 高齢者福祉」が重要だと思う傾向が強いことが読み取れます。

【散布図の見方】

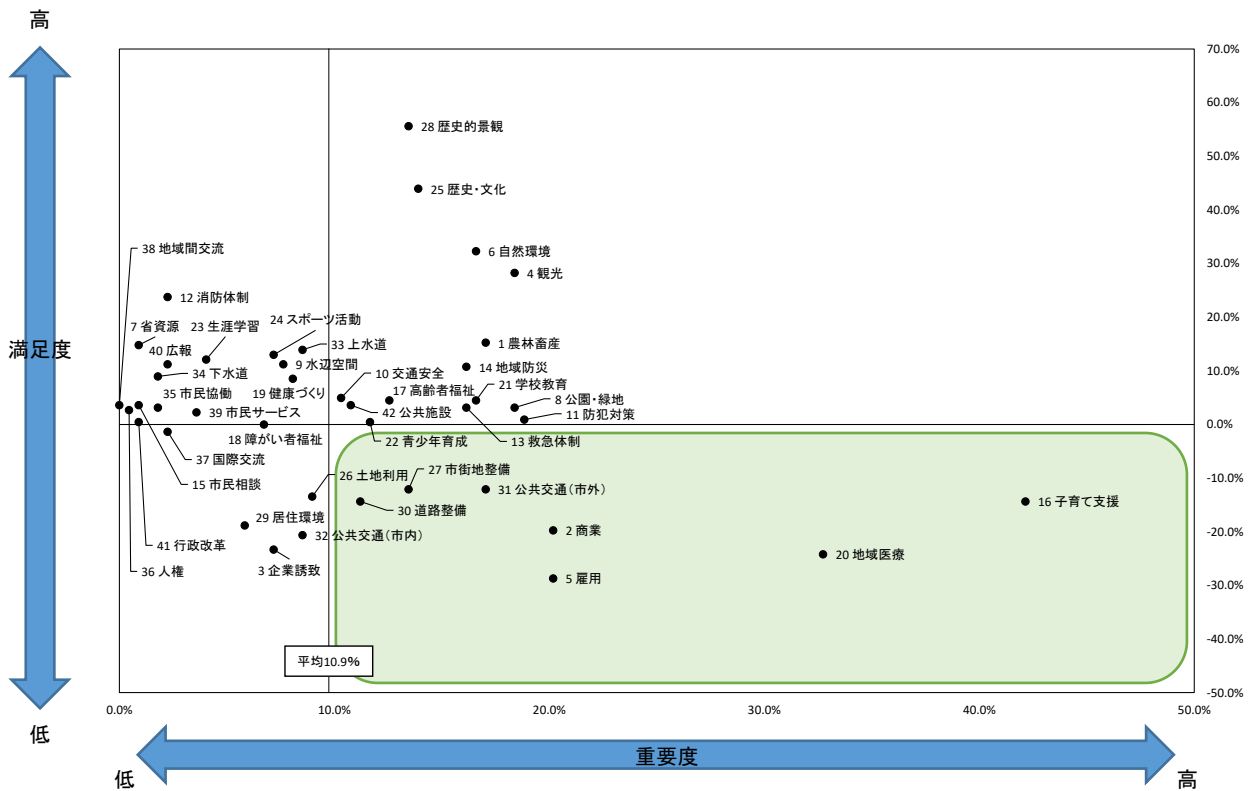


【回答結果の分布図】

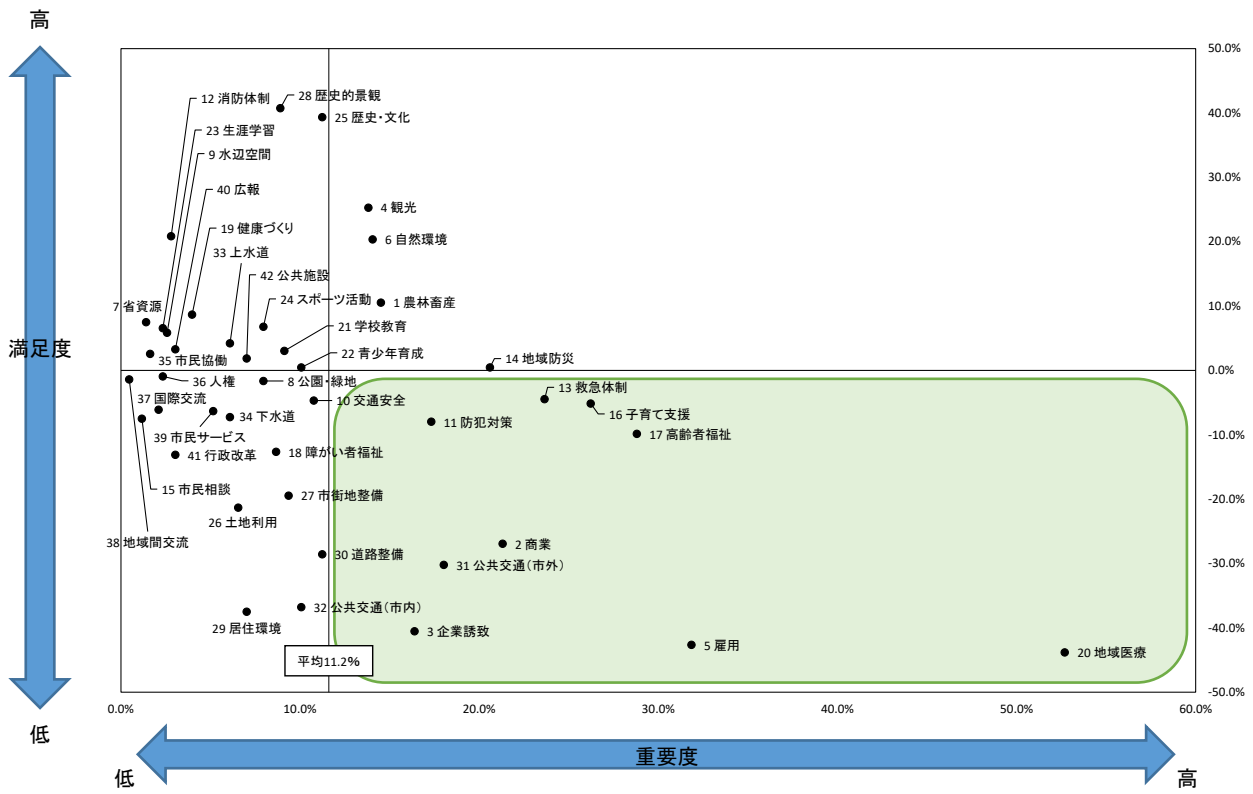
・全体（回答者数 1,355 人）※年齢不明、無回答の回答者を含む



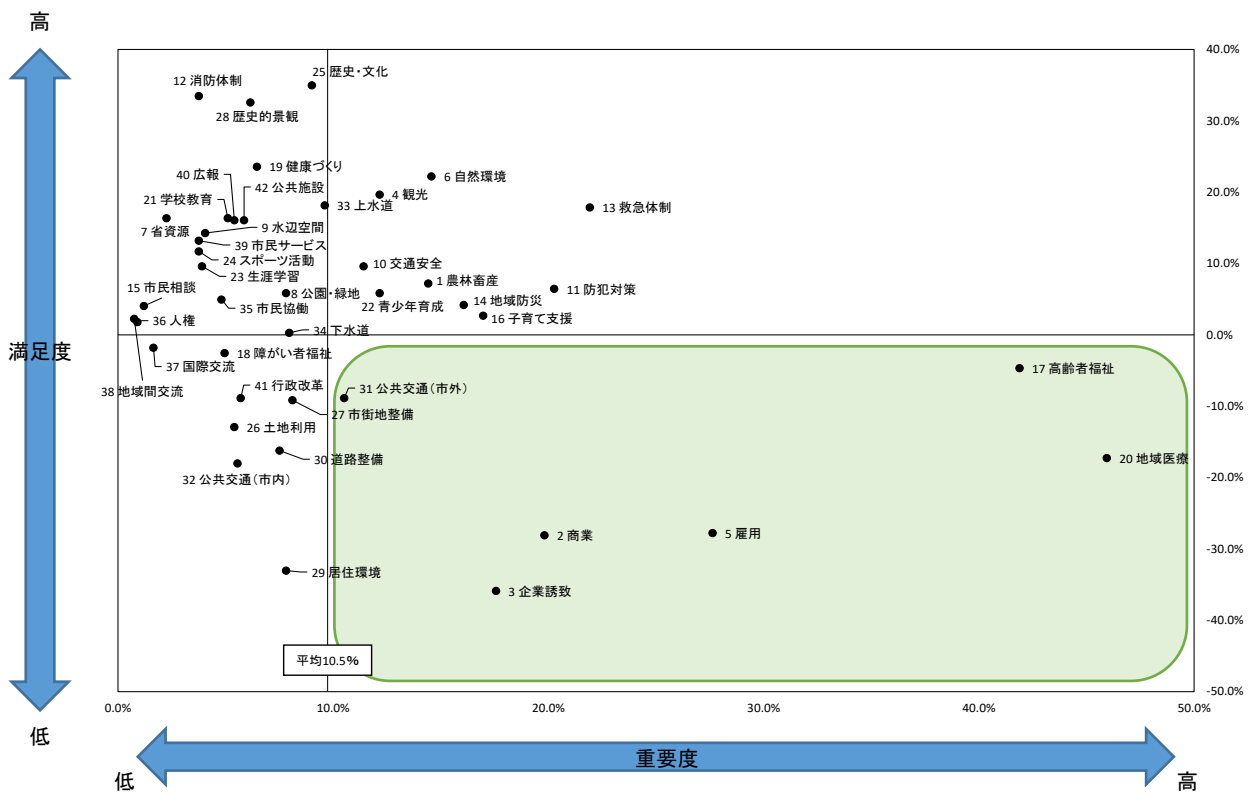
・10代～30代（回答者数 223 人）



・ 40代～50代（回答者数 427人）



・ 60代以上（回答者数 666人）



5章 後期基本計画の検証

1節 検証の趣旨

前期の計画であった香取市総合計画・後期基本計画（計画期間：平成25年度～29年度）では、計画期間内の施策に関する取組の進捗を測る成果指標を34の施策それぞれに設定していました。各施策に設定した指標の推移を基に、5年間の施策目標の達成度合い、進捗状況の検証を行い、明らかにすることによって、市民の市政に対する意識、理解度を高め、わかりやすい市政の実現を目指します。

2節 検証の考え方

① 成果指標の活用

各施策の達成度の検証は、香取市総合計画・後期基本計画の各施策に設定された成果指標を活用し、行います。

② 課題の把握と今後の方向性

各施策の達成度合い、進捗状況を明確にすることによって課題を把握し、今後のまちづくりの方向性を検討します。

③ 社会状況の変化

自然災害に起因する諸問題、経済環境の変化など様々な社会状況の変化等を適切に把握し、考慮した上で、各施策の今後の方向性を検討します。

④ PDCAサイクルの確立

香取市総合計画・後期基本計画の検証により、今後のまちづくりに必要な施策の立案や見直し、行政運営の改善をPDCAサイクルにより進めていきます。

3節 検証結果

各施策の成果指標による検証では、平成29年度末で、38項目が目標を達成済となっています。一方で、52項目については、社会状況、経済状況等の変化もあり、進行中・取組中のものもありますが、目標が達成できない見込みです。

達成済みの項目については、今後さらなる目標の設定の必要性等を検討し、達成が困難な項目については、今後の方向性や設定指標の見直しを検討します。香取市総合計画・後期基本計画の結果をふまえ、第2次香取市総合計画・前期基本計画の施策を推進していきます。

○成果指標の達成状況

| no | 設定指標名 | 設定目標 | | | 達成状況 | | |
|----|----------------------|----------------|----------------|-------------|---------|-------|------|
| | | 単位 | 計画策定時 (H23) | 目標 (H29) | H28実績 | H29実績 | 達成区分 |
| 1 | 認定農業者数 | 人 | 241 | 350 | 361 | — | 達成済 |
| 2 | 集落営農組織数 | 組織 | 16 | 50 | 41 | — | 達成済 |
| 3 | 利用権設定等面積 | ha | 2,427 | 3,000 | 3,145 | — | 達成済 |
| 4 | 香取ブランド認定数 | 品 | 9 | 11 | 9 | — | 未達成 |
| 5 | 耕作放棄地面積 | ha | 502 | 480 | 503 | — | 未達成 |
| 6 | 商品販売額 | 億円 | 1,353 | — | — | — | |
| 7 | 新規開業者数 | 件 | 4 | — | 10 | — | 達成済 |
| 8 | 商業従事者数 | 人 | 7,018 | — | — | — | |
| 9 | 誘致企業数 | 社 | 2 | 10 | 12 | 13 | 達成済 |
| 10 | 製造業従業者数 | 人 | 2,476 | 3,000 | 0 | — | |
| 11 | 製造業事業所数 | 社 | 121 | 130 | 0 | — | |
| 12 | 小野川周辺の年間観光入込客数 | 万人 | 636 | 774 | 694 | — | 未達成 |
| 13 | 小野川周辺の観光客平均滞在時間 | H | 2~3 | 5 | — | — | |
| 14 | 平均旅行消費額 | 円 | 4,913 | 6,500 | — | — | |
| 15 | 就業対策セミナー参加者数 | 人/回 | 13 | 20 | 3 | — | 未達成 |
| 16 | シルバー人材センターへの会員数 | 人 | 370 | 430 | 319 | — | 未達成 |
| 17 | 河川のBOD環境基準の達成率 | % | 63.0 | 65.0 | 56.7 | — | 未達成 |
| 18 | 環境ボランティア団体登録者数 | 人 | 380 | 450 | 459 | — | 達成済 |
| 19 | 再生可能エネルギーの導入量 | kw | 288 | 3,200 | 2,755 | — | 未達成 |
| 20 | 市民1人1日あたりのゴミ排出量 | g/人・日 | 1,050 | 1,000 | 984 | — | 達成済 |
| 21 | リサイクル率 | % | 15.0 | 30.0 | 16.3 | — | 未達成 |
| 22 | 資源回収実施団体数 | 団体 | 49 | 75 | 40 | — | 未達成 |
| 23 | 市民1人あたりの公園面積 | m ² | 6.08 | 6.50 | 6.54 | — | 達成済 |
| 24 | 人口1,000人当たりの交通事故発生件数 | 件 | 3.2 | 3.0 | 3.3 | — | 未達成 |
| 25 | 人口1,000人当たりの刑法犯認知件数 | 件 | 10.048 | 10.048 | 7.035 | — | 達成済 |
| 26 | 自主防災組織の組織率 | % | 36.0 | — | 38.0 | — | 達成済 |
| 27 | 自主防災組織の組織数 | 団体 | 102 | 127 | 111 | — | 未達成 |
| 28 | 救命講習受講者数(年間) | 人/年 | 770 | — | 1,334 | — | 達成済 |
| 29 | 消費生活相談の対応日数 | 回/週 | 3 | 5 | 5 | — | 達成済 |
| 30 | 消費生活講座の参加人数 | 人/年 | 64 | 100 | 93 | — | 未達成 |
| 31 | 無料法律相談の実施日数 | 回/月 | 4 | 4 | 4 | — | 達成済 |
| 32 | ボランティア団体数 | 団体 | 89 | 増加 | 88 | — | 未達成 |
| 33 | 見守りネットワーク申込者数 | 人 | 219 | 1,000 | 549 | — | 未達成 |
| 34 | 地域子育て支援センターの利用者数 | 人 | 11,096 | 15,000 | 14,227 | — | 未達成 |
| 35 | ファミリーサポートセンター会員登録数 | 人 | 25 | 40 | 47 | — | 達成済 |
| 36 | 市内保育所の待機児童数 | 人 | 0 | 0 | 0 | — | 達成済 |
| 37 | 幼保一元化施設の整備 | 施設 | 0 | 2 | 1 | — | 未達成 |
| 38 | 放課後児童クラブの設置数 | か所 | 8 | 11 | 15 | — | 達成済 |
| 39 | 転倒予防教室参加者数 | 人 | 464 | 2,000 | 1,629 | — | 達成済 |
| 40 | 介護ボランティア養成講座参加者数 | 人 | 37 | 20 | 16 | — | 未達成 |
| 41 | 要介護(支援)認定者割合 | % | 13.4 | 15.0以下 | 14.8 | — | 達成済 |
| 42 | 一般就労移行者数 | 人/年 | 3 | 11 | 29 | — | 達成済 |
| 43 | 福祉施設利用者数 | 人 | 193 | 296 | 0 | — | 達成済 |
| 44 | 在宅障害福祉サービス利用者 | 人/年 | 400 | 500 | 0 | — | 未達成 |
| 45 | 乳児健康診査の受診率 | % | 95.9 | 100.0 | 95.4 | — | 未達成 |
| 46 | 幼児健康診査の受診率 | % | 89.3 | 100.0 | 94.4 | — | 未達成 |
| 47 | がん検診の受診率 | % | 19.8 | 25.0 | 22.6 | — | 未達成 |
| 48 | インフルエンザ予防接種の接種率(高齢者) | % | 49.2 | 50.0 | 47.8 | — | 未達成 |
| 49 | 国民健康保険被保険者1人当たりの総医療費 | 円 | 270,458 | 319,590 | 343,851 | — | 未達成 |
| 50 | 国民健康保険税徴収率 | % | 87.1 | 91.0 | 90.7 | — | 達成済 |

| no | 設定指標名 | 設定目標 | | | 達成状況 | | |
|----|--------------------------|------|----------------|-------------|---------|-------|------|
| | | 単位 | 計画策定時 (H23) | 目標 (H29) | H28実績 | H29実績 | 達成区分 |
| 51 | 特定健康診査の実施率 | % | 39.0 | 60.0 | 46.2 | — | 未達成 |
| 52 | 特定保健指導実施率 | % | 17.6 | 60.0 | 21.1 | — | 未達成 |
| 53 | 後期高齢者医療保険料徴収率 | % | 98.0 | 99.8 | 99.5 | — | 達成済 |
| 54 | 自立世帯数 | 世帯/年 | 0 | 5 | 2 | — | 未達成 |
| 55 | 学校耐震化対策の未対応校舎の棟数 | 棟 | 11 | — | — | — | 達成済 |
| 56 | 学校再編後の小中学校数 | 校 | 33 | 19 | 29 | 29 | 未達成 |
| 57 | 特別支援教育研修会受講済み教員数 | % | 25.0 | 75.0 | 98.0 | — | 達成済 |
| 58 | ジュニアリーダー登録数 | 人 | 18 | 33 | 20 | 20 | 未達成 |
| 59 | 単位子ども会への参加率（加入率） | % | 56.8 | 75.0 | 31.4 | 31.4 | 未達成 |
| 60 | 通学合宿実施小学校数 | 校 | 2 | 5 | 3 | 5 | 達成済 |
| 61 | 生涯学習ボランティアの登録者数（人材バンク制度） | 人 | 66 | 100 | 40 | 40 | 未達成 |
| 62 | 一日の資料貸出冊数（人口1,000人あたり） | 冊 | 6.8 | 8.0 | 9.6 | — | 達成済 |
| 63 | スポーツ少年団員数 | 人 | 720 | 720 | 560 | — | 未達成 |
| 64 | 体育協会会員数 | 人 | 3,719 | 5,000 | 4,204 | — | 未達成 |
| 65 | スポーツ施設利用者数 | 人/年 | 225,905 | 294,500 | 273,117 | — | 未達成 |
| 66 | 国指定史跡の追加指定及び公有化数 | 件 | 1 | 3 | 1 | 1 | 未達成 |
| 67 | 復旧する文化財の数 | 件 | 2 | 8 | 7 | 7 | 達成済 |
| 68 | 指定文化財説明板の設置数 | 件 | 116 | 125 | 120 | 121 | 未達成 |
| 69 | 用途地域内等の宅地面積 | 千㎡ | 6,218 | 6,240 | 0 | — | 未達成 |
| 70 | 小野川周辺の観光入込客数 | 万人/年 | 33 | 58 | 57 | — | 未達成 |
| 71 | 小見川地域への観光入込客数 | 万人/年 | 33 | 42 | 38 | — | 未達成 |
| 72 | 佐原駅前広場利用者の満足度 | 点 | 40 | 52 | 0 | — | 未達成 |
| 73 | 小見川駅前広場利用者の満足度 | 点 | 40 | 52 | 0 | — | 未達成 |
| 74 | 木造住宅の耐震化率 | % | 44.2 | 95.0 | 47.7 | — | 未達成 |
| 75 | 特定建築物の耐震化率 | % | 84.0 | 95.0 | 88.5 | — | 未達成 |
| 76 | 道路改良率 | % | 60.6 | 62.0 | — | — | 未達成 |
| 77 | 道路舗装率 | % | 81.3 | 83.0 | — | — | 未達成 |
| 78 | 循環バスの利用者数 | 人 | 38,368 | 54,300 | 57,167 | — | 達成済 |
| 79 | 老朽管残存率（石綿セメント管） | % | 47.7 | 40.0 | 41.7 | — | 未達成 |
| 80 | 老朽管残存率（普通鑄鉄管） | % | 100.0 | 50.0 | 68.7 | — | 達成済 |
| 81 | 収納率（現年度分） | % | 97.9 | 98.2 | 97.7 | — | 未達成 |
| 82 | 水洗化率 | % | 80.5 | 84.1 | 83.2 | — | 未達成 |
| 83 | 合併処理浄化槽の設置数 | 基 | 2,959 | 3,439 | 3,252 | — | 未達成 |
| 84 | 住民自治協議会の設立件数 | 協議会 | 13 | 20 | 21 | — | 達成済 |
| 85 | 男女共同参画に関する研修等の参加者数 | 人 | 0 | 500 | 130 | — | 未達成 |
| 86 | 審議会等の女性構成比率 | % | 26.8 | 33.0 | 29.5 | — | 未達成 |
| 87 | 市女性管理職の構成比率 | % | 7.3 | 12.0 | 11.1 | — | 未達成 |
| 88 | 通訳ガイドボランティア案内件数 | 件 | 25 | 50 | 20 | — | 未達成 |
| 89 | 市民向け英会話講座開催回数 | 回 | 4 | 6 | 7 | — | 達成済 |
| 90 | 姉妹・友好都市交流事業開催回数 | 回 | 4 | 8 | 12 | — | 達成済 |
| 91 | 市職員数 | 人 | 748 | 641 | 651 | 637 | 達成済 |
| 92 | 部・課・班の数 | 班 | 88 | — | 78 | — | 達成済 |
| 93 | ウェブサイトのアクセス件数 | 件 | 104,375 | — | 154,989 | — | 達成済 |
| 94 | 経常収支比率 | % | 83.3 | 96.5 | — | — | 達成済 |
| 95 | 実質公債費比率 | % | 10.5 | 13.0 | — | — | 達成済 |
| 96 | 将来負担比率 | % | 92.1 | 120.0 | — | — | 達成済 |
| 97 | 一般市税の徴収率（現年度分） | % | 96.5 | 98.0 | 97.9 | — | 未達成 |

第2編 基本構想

1章 香取市が目指す方向性

1章 香取市が目指す方向性

1節 将来都市像

将来都市像は、計画が実行されることによって達成される10年後の香取市の状態、つまり香取市が将来に向けて「目指すべきまちの姿」を示すものです。目指すべきまちの姿は、全てのまちづくりの最終的な目的に該当します。

「目指すべきまちの姿」は、市民と行政がワークショップ等の機会を通じて共に考え、決めました。目標年度である平成39年度に向けた香取市の将来都市像を次のように定めます。

豊かな暮らしを育む 歴史文化・自然の郷 香取

～人が輝き 人が集うまち～

「豊かな暮らしを育む」とは…

「豊かな暮らしを育む」には、老若男女を問わず、香取市に関わる人すべてが、日々の暮らしの中でそれぞれの希望や理想の実現に向けて、活動、活躍できるまちを目指すという意味が込められています。

込められた想いの背景となった香取市の姿

香取市内には住民自治協議会（まちづくり協議会）が設置され、地域を大切に考え、より良い地域を目指し、多様な立場から意見を出し合いながら活動を行うとともに、活動の担い手の育成および支援を行い、地域の活力を高めています。今後、少子高齢化の進展など、社会環境が変化していく中でも、地域が自ら地域の実態に合わせて、課題解決に向けて取り組むことで、まちづくりにかかわるすべての人が活躍できる姿を現しています。

「歴史文化・自然の郷」とは…

「歴史文化・自然の郷」には、市の特徴である歴史や自然を十分に生かし、住んでいる人、訪れる人が交流し、共に成長、発展できるまちをめざすという意味が込められています。

込められた想いの背景となった香取市の姿

佐原の大祭、水郷小見川花火大会、水郷佐原あやめ祭り、栗源ふるさとイモ祭、山倉の鮭祭りといった多くの祭りや儀式式典、伊能忠敬、香取神宮、佐原三菱館、小野川沿いの町並みが彩る「歴史文化」、利根川、小野川、小見川城山公園などの河川や公園の「自然」など、歴史文化と自然を感じることができる場所や機会が香取市には多く存在し、それらが一体となって香取市の魅力となっています。

「人が輝き 人が集う」とは…

「人が輝き 人が集う」には、地域内外から多くの人が集まり、それぞれの個性を生かしながら、共にまちづくりを進めていける、人が行き交い、未来やまちへの意見や想いの交流があふれるまちを目指すという意味が込められています。

込められた想いの背景となった香取市の姿

都心部および日本の空の玄関口である成田空港からの良好なアクセス、多くの祭礼や歴史的建造物群、町並みなどの豊かな歴史、里山や関東でも有数の農業など、香取市は多様な地域資源を有し、様々な人が、様々な目的で訪れています。香取市を訪れる多くの人々が交流し、新たに結びつくことで、新しいまちづくりの展開やまちの活性化が期待できます。

2節 施策の大綱

「目指すべきまちの姿」を実現するために、次の6つの分野を施策大綱として定め、効果的かつ効率的に各分野の施策を推進していきます。

農業をはじめとした産業、先人たちと現代の私たちをつなぐ歴史・文化といった、市の特徴を最大限に生かしつつ、市に住んでいる人、訪れる人、これから住む人、香取市と関わりを持つすべての人々にとって魅力的なまちづくりを展開していきます。

産業・経済の振興 ～産業の活性化によりまちの活気を高め、賑わいのあるまちを創る～

少子高齢化の進展により生産年齢人口が減少していく中で、本市が持続的に成長していくためには、基幹産業である農業や、多様な地域資源を観光施策に組み込むことで、活力ある産業を育むとともに、新規雇用の創出に向けた取り組みが必要です。

また、農商工関係団体等と連携し、地域経済の発展に向けた産業活力の向上を図る必要があります。

これらのことに取り組むことで、まちでの暮らしを支え、まちの活気や香取市らしさを高め、多くの人が行き交う賑わいのあるまちの実現を目指します。

生活・環境の向上 ～水と緑のやすらぎを感じ、安全・安心に暮らせるまちを創る～

市民が安全に安心して暮らせるまち、住み続けたいまちにするためには、暮らしに密接する生活環境を整えるとともに、災害や犯罪・事故等による被害の防止・低減を図ることが必要です。

また、本市は、里山の豊かな緑を有し、かつては利根川の水運の要衝として栄え、現在では全国「水の郷百選」にも選ばれるなど川とともに歩んできています。これらの水と緑は市民の安らぎの場、水鳥等の生態系に触れることができる貴重な場となっており、その保全を図るとともに将来へ引き継ぐことが必要です。

これらのことに取り組むことで、将来も市民が身近な水と緑に安らぎを感じ、安心・安全に暮らせるまちの実現を目指します。

健康・福祉の充実 ～支えあいのなか、健康で生き生きと自分らしく暮らせるまちを創る～

市民が日々の暮らしの中でそれぞれの希望や理想の実現に向けて、生き生きと活動、活躍するためには、心身ともに健康な状態で生活できるよう、支援やサービスを必要な時に受けられる体制の整備が望まれています。

また、誰もが住み慣れた地域で、自分らしく暮らしていくためには、健康で文化的な生活が保障されるとともに、地域のつながりを強め、子育てや高齢者、障害者のくらしを、地域で支えることが必要です。

これらのことに取り組むことで、年齢に関わらず、障害者のある人もない人もだれもが支えあいながら、健康で生き生きと自分らしく暮らせるまちの実現を目指します。

教育・文化の振興 ～地域の歴史・文化を知り、未来を担う人を育むまちを創る～

本市の未来を担う子どもたちが心豊かで健やかに育つことができるよう、教育環境の充実を図るとともに地域等が一体となって教育を支援する必要があります。

また、本市では、香取神宮や佐原の大祭など歴史と文化が市民生活の中に息づき、欠くことのできないものとなっています。これら、本市の歴史・文化については、その認知度を向上させるとともに、伝統文化の継承者等の育成をしていく必要があります。

これらのことに取り組むことで、誰もが地域の歴史・文化を知り、未来を担う人を育むまちの実現を目指します。

都市基盤の整備 ～安全で快適な魅力あふれるまちを創る～

誰もが安全に本市で快適な暮らしを続けるためには、災害に強いインフラ施設の整備を計画的に進め、機能的で利便性の高い都市基盤を築く必要があります。

また、小野川沿いの歴史的な町並みは市内外の人々が多く訪れ、交流する場となっています。小野川沿いを玄関口として、訪れた人々が市内を回遊できるよう、市街地等で魅力あふれる場づくりを進めることが必要です。

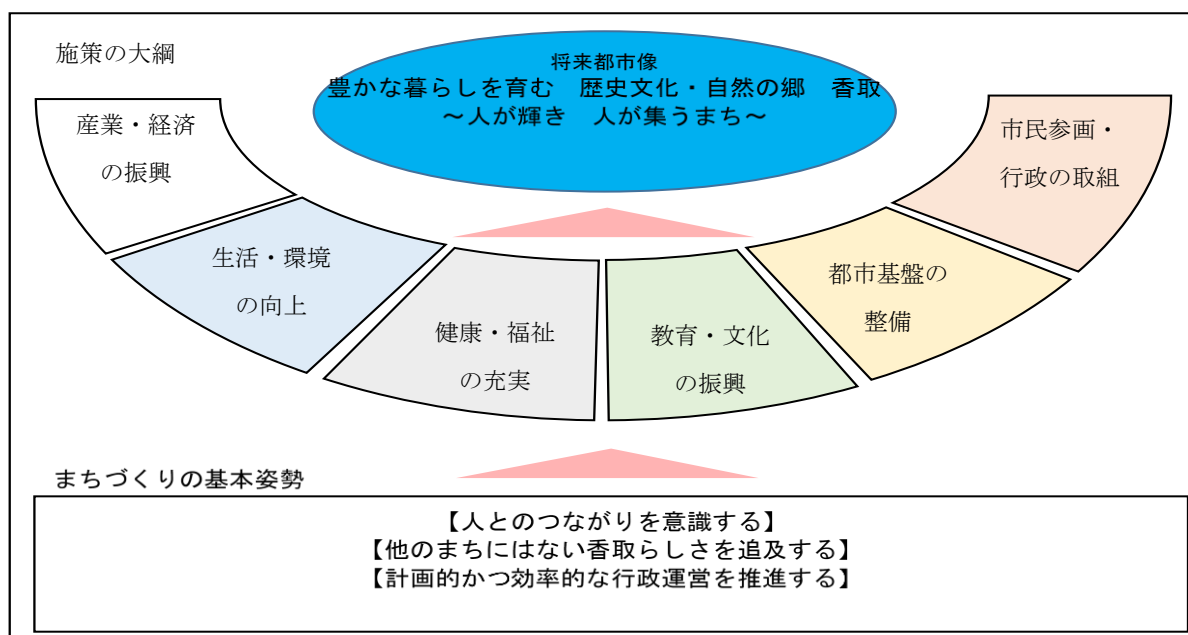
これらのことに取り組むことで、誰もが安全に暮らし、快適で魅力にあふれるまちの実現を目指します。

市民参画・行政の取組 ～みんなが力を発揮して将来に続くまちを創る～

これからのまちづくりにおいては、限られた資源を活用し、地域が持つ力を最大限に発揮できるよう、市民がまちづくりに積極的にかかわりを持つことが必要です。

また、人口減少や少子高齢化、市民ニーズの多様化が進み、これらに対応する行政サービスの提供が求められるなか、効率的な行政運営を確立することが必要となっています。

市民のまちづくりへの積極的な参画と計画的かつ効率的な行財政運営に取り組むことで、市民と行政の協働により、本市が持つ力を十分に発揮し、将来にわたって持続可能なまちの実現を目指します。



3節 まちづくりの基本姿勢

将来都市像である「豊かな暮らしを育む 歴史文化・自然の郷 香取」の実現に向け、本市のまちづくりを効果的に進めていくため、次の3つの考え方に基づき取り組みを進めます。

【人とのつながりを意識する】

今後のまちづくりでは、市民や企業、行政といった市に関わるすべての主体が、共に考え、責任を共有しながら、まちづくりを進める必要があります。このためには、市民と行政の連携をこれまで以上に進めるとともに、町内会や住民自治協議会などの活動を通じた地域の人との繋がりの醸成や様々な活動を実施している団体等の連携による活動のさらなる充実が必要となります。

そこで、これまでの「市民協働」の考え・取り組みをさらに拡充し、市民、行政問わず、本市に関わるすべての主体が互いに協力できる体制を構築し、将来都市像の実現に向けた取り組みを推進します。

【他のまちにはない香取らしさを追及する】

交通網の充実、インターネットの普及に伴い、どこにいても国内、世界の最新情報が手に入り、他の地域、国がより身近な存在になりつつあります。他地域の存在が近くなることで、生活や安全などの様々な面で他地域との比較が進み、地域間での競争が見込まれます。本市では、本市への移住や観光等での来訪者の増加を目指しており、地域間での競争に備え、他にはない「香取市らしさ」が必要となります。

そこで、自治体間の競争が進む中においても独自性を発揮できるよう、本市の地域特性や特色を最大限に活かし、将来都市像の実現に向けた取り組みを推進します。

【計画的かつ効率的な行財政運営を推進する】

少子高齢化や人口減少によって自治体の税収が減少、利用可能な財源が従来に比べ少なくなってきました。本市においても人口減少が進むとともに合併による優遇的な取り扱いの終了や震災復興等に要した市債の償還の開始など、財政状況が厳しくなることが見込まれます。

そこで、限られた財源を有効に活用するために事業の優先順位付けを行うなど、選択と集中を進め、将来都市像の実現に向け、今まで以上に計画的かつ効率的な行財政運営を推進します。